

KLASA: UP/I-344-03/18-11/708  
URBROJ: 376-10-19-22  
Zagreb, 12. veljače 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Maruševac, Maruševac 6, OIB 26670454549 i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Maruševac, zastupane po Odvjetničkom uredu xx, Rijeka, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 12. veljače 2019. donijela je

### **DOPUNSKO RJEŠENJE**

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Općine Maruševac navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Općine Maruševac (klasa: 340-03/13-01/02, urbroj: 2186-017/13-01 od 13. veljače 2013.), objavljenoj u Službenom vjesniku Varaždinske županije broj 5/2013. s Popisom nerazvrstanih cesta na području Općine Maruševac, koje su sastavni dio ovog dopunskog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 35/18 (dalje: Elaborat) i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog dopunskog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog dopunskog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. ovog dopunskog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Ivanec ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Ivanec, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik).
- IV. Utvrđuje se da Općina Maruševac ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz točke I. ovog dopunskog rješenja od 21. kolovoza 2018.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog dopunskog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz točaka I., II. i III. ovog dopunskog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Maruševac.

- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog dopunskog rješenja platiti Općini Maruševac naknadu za pravo puta iz ovog dopunskog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Općina Maruševac omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

### Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 26. lipnja 2018. zahtjev Općine Maruševac (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

HAKOM je 3. srpnja 2018. zaključkom obavijestio HT o pokrenutom postupku te mu je naloženo očitovati se posjeduje li izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te je li za istu infrastrukturni operator. Nadalje, ako jest infrastrukturni operator, HT-u je naloženo dostaviti HAKOM-u kompletni geodetski elaborat za katastar vodova, za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području podnositelja zahtjeva, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta. HT-u je naloženo dostaviti uporabne dozvole ili ovjerene izjave ovlaštenog predstavnika da se koristi istom bez sudskog spora s vlasnikom nekretnine ili upraviteljem dobra na kojoj je izgrađena EKI, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe.

Dana 12. srpnja 2018. HT je dostavio očitovanje da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Općine te da se istom koristi. Dana 24. srpnja 2018. HT je dostavio presliku Ugovora o osnivanju prava služnosti na javnim površinama, sklopljen između Općine i HT-a 28. studenog 2008. (dalje: Ugovor o služnosti) te dokaz o zadnje plaćenju naknadi za 2018. od 8.3.2018.

HT je 7. kolovoza 2018. dostavio Elaborat za pravo puta br. 35/18: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trasu kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području Općine, zatim popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika te ostalu traženu dokumentaciju.

Nadalje, HT je 3. rujna 2018. dostavio podnesak u kojem se očituje kako je dana 21. kolovoza 2018. zaprimio otkaz Ugovora te kako isti osporava.

Dana 10. rujna 2018. Općina je dostavila presliku Izjave o otkazu Ugovora o služnosti od 20. kolovoza 2018. te dokaz o uručenju iste HT-u od 21. kolovoza 2018. HT u očitovanju od 3. rujna 2018. osporava otkaz.

Općina je u nastavku postupka dana 27. rujna 2018. dostavila Tablicu 1 u kojoj je identificirala sve nekretnine koje su u njenom vlasništvu te predlaže donošenje djelomičnog rješenja za nekretnine/čestice koje su u zemljišnoknjižnom vlasništvu Općine.

HT se na navedeno nije očitovao.

Obzirom da niti jedna stranka u postupku nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana.

HAKOM je 8. studenog 2018. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/18-11/708 urbroj: 376-10-18-15, u kojem rješenju je utvrdio da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje su u zemljišnoknjižnom vlasništvu/suvlasništvu Općine.

U nastavku postupka, Općina je dana 31. siječnja 2019., u svezi izvanknjižnog vlasništva Općine, dostavila u predmet ovog upravnog postupka podnesak s Tablicom 1 u kojoj su označene preostale nekretnine/zapisi u odnosu na koje Općina ima pravo od infrastrukturnog operatera tražiti isplatu s osnova naknade za pravo puta, sve sukladno odredbama Pravilnika. Isto tako, dostavila se i Odluka o nerazvrstanim cestama na području Općine Maruševac (klasa: 340-03/13-01/02, urbroj: 2186-017/13-01 od 13. veljače 2013.), objavljenoj u Službenom vjesniku Varaždinske županije broj 5/2013. s Popisom nerazvrstanih cesta na području Općine Maruševac, očitovanje Županijske uprave za ceste Varaždinske županije o statusu nerazvrstanih cesta (klasa: 930-01/18-00/239, urbroj: 2186-376-09-19-2 od 8. siječnja 2019.), očitovanje Hrvatskih cesta o statusu nekretnina pod upravljanjem Hrvatskih cesta d.o.o. (klasa: 940-01/18-04/305, urbroj: 345-922-637-19-2 od 11. siječnja 2019.) i Potvrdu Općine Maruševac, Jedinostveni upravni odjel (klasa: 344-03/19-01/01, urbroj: 2186-017/19-02 od 28. siječnja 2019.) u svezi nekretnina koje u naravi predstavljaju nerazvrstane ceste u smislu Zakona o cestama, koje se nalaze na administrativnom području Općine Maruševac te kojim dokazuje činjenice o izvanknjižnom vlasništvu nekretnina. Stoga, Općina predlaže da se u odnosu na Općinu Maruševac donese dopunsko rješenje HAKOM-a, kojim se utvrđuje da društvo HT d.d. kao infrastrukturni operator ima pravo puta na nerazvrstanim cestama, te da na istima ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu, sve prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu, a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, te da se u svezi navedenog izvrši godišnji obračun naknade za pravo puta u odnosu na prednje navedene nekretnine, sve u svezi s dostavljenom Tablicom 1 iz podneska od 31. siječnja 2019.

HT se na navedeno nije očitovao.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njenom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

#### HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI

na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

- da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,
- da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 565/2018. od 26. srpnja 2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina na administrativnom području Općine, kao i Izvoda iz poslovnih knjiga od 2. kolovoza 2018. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Navedene dokumente Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njezova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njenom vlasništvu. Obzirom da je u spis predmeta dostavljen dokaz o otkazu Ugovora, sukladno sudskoj praksi Visokog upravnog suda RH (npr. UsII-242/18-9 od 5. prosinca 2018.), dopis HT-a od 3. rujna 2018. predstavlja dokaz o nepostojanju drugog prava na nekretnini u smislu zapreke za utvrđivanjem naknade za pravo puta u ovom postupku.

#### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj 35/18, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

#### Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U odnosu na nerazvrstane ceste, Općina je dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Maruševac (klasa: 340-03/13-01/02, urbroj: 2186-017/13-01 od 13. veljače 2013.),

objavljenoj u Službenom vjesniku Varaždinske županije broj 5/2013. s Popisom nerazvrstanih cesta na području Općine Maruševac, očitovanje Županijske uprave za ceste Varaždinske županije o statusu nerazvrstanih cesta (klasa: 930-01/18-00/239, urbroj: 2186-376-09-19-2 od 8. siječnja 2019.), očitovanje Hrvatskih cesta o statusu nekretnina pod upravljanjem Hrvatskih cesta d.o.o. (klasa: 940-01/18-04/305, urbroj: 345-922-637-19-2 od 11. siječnja 2019.) i Potvrdu Općine Maruševac, Jedinstveni upravni odjel (klasa: 344-03/19-01/01, urbroj: 2186-017/19-02 od 28. siječnja 2019.). U Popisu nerazvrstanih cesta na području Općine i Potvrdi Općine Maruševac, Jedinstveni upravni odjel (klasa: 344-03/19-01/01, urbroj: 2186-017/19-02 od 28. siječnja 2019. navedene su katastarske čestice na kojima se nalaze nerazvrstane ceste. Navedene dokumente HT nije osporio. Iz Popisa nerazvrstanih cesta na području Općine Maruševac vidljive su katastarske čestice koje predstavljaju nerazvrstane ceste, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise, temeljem čega je HAKOM nedvojbeno utvrdio nekretnine na kojima se nalaze nerazvrstane ceste na području Općine.

Iz navedenih isprava i dokumentacije, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

#### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine zaprimljen je u HAKOM-u 26. lipnja 2018., međutim, među strankama je sve do 21. kolovoza 2018. bio na snazi Ugovor o osnivanju prava služnosti, koji je raskinut izjavom o otkazu od 20. kolovoza 2018., a koja je zaprimljena od strane HT-a 21. kolovoza 2018. Navedeni raskid osporen je od strane HT-a, bez obrazloženja. Stoga je HAKOM odlučivao u skladu sa sudskom praksom Visokog upravnog suda RH (UsII-242/18-9 od 5. prosinca 2018.) i u skladu s člankom 28. stavkom 6., 29. ZEK-a i Pravilnikom.

Temeljem članka 4. Ugovora, stranke su ugovorile da se pravo služnosti daje na neodređeno vrijeme. Temeljem članka 212. stavka 1. i 3. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, dalje: ZOO) propisano je da ako trajanje obveznog odnosa nije određeno, svaka ga strana može okončati otkazom koji se može dati u svako doba, samo ne u nevrijeme. Stoga je HAKOM utvrdio da je Ugovor otkazan s danom 21. kolovoza 2018.

#### Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Ivanec ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Ivanec, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2. 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu godinu plaća se u roku određenom točkom VI. dopunskog rješenja. Sukladno točki V. ovog dopunskog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. i članka 29. ZEK-a i članka 100. stavka 2. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog dopunskog rješenja.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog dopunskog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu dopunskog rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog dopunskog rješenja.

***RAVNATELJ***

***mr.sc. Miran Gosta***

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnički ured xx, 51000 Rijeka, - poštom s povratnicom
3. U spis